



MINISTERSTVO VNITRA  
odbor bezpečnostní politiky  
Nad Štolou 3  
Praha 7  
170 34

Praha 15. ledna 2021  
Počet listů: 2

Č. j. MV- 8367-1/OBP-2021

## KOPIS (ÚKŠ)

### Ředitelství služby pořádkové policie

Cestou: **kancelář prvního náměstka policejního prezidenta**

### **Stanovisko odboru bezpečnostní politiky k realizaci petičního práva v provozovnách uzavřených dle krizových opatření vlády**

Odbor bezpečnostní politiky (OBP) vypracoval následující stanovisko k řešení situací, kdy je v provozovně, na níž se vztahují zákazy či omezení činností v souladu s aktuálně platným krizovým opatřením, umístěna petice podle zákona č. 85/1990 Sb., o právu petičním.

Petiční právo je jedním ze základních lidských práv zakotvených v čl. 18 Listiny základních práv a svobod a zároveň je tímto právem realizována svoboda projevu podle čl. 17 Listiny. Jakékoli zásahy do těchto svobod lze realizovat jen na základě přiměřených důvodů, které Listina nebo zákon předjímá. Krizová opatření je potřeba vykládat v tomto směru proporcionálně při šetření podstaty a smyslu ústavou zaručeného práva. V současné době není petiční právo krizovými opatřeními vlády jakkoli regulováno.

Platí tedy, že v souladu se zákonem o právu petičním mohou být petice a podpisové petiční archy vystaveny fakticky kdekoli, nejenom v místech běžně přístupných veřejnosti. K umístění petice a k vytvoření petičního místa navíc není třeba povolení žádného orgánu veřejné moci.

Realizací petičního práva ovšem nesmí být zasahováno do jiných práv a svobod a nesmí docházet k rušení veřejného pořádku (viz § 4 odst. 3 zákona o právu petičním). Rušení veřejného pořádku může spočívat nejen v tom, že jsou porušovány



obecné právní předpisy, ale i v nedodržování nebo obcházení povinností či omezení, které stanovují krizová opatření vlády v době krizové situace. Odvolání se na základní práva a svobody, v tomto případě na právo petiční, a na svobodu projevu, však nezakládá automatické oprávnění k porušování dalších práv a svobod nebo zákonem chráněných zájmů, v tomto případě tedy omezení, která mají přispět k řešení stávající krizové situace. Osoby pověřené sběrem podpisů v žádném případě nejsou automaticky nepostižitelní ve vztahu k dalším právním předpisům.

Pokud je tedy petičním místem provozovna, na níž se vztahuje omezení či zákaz maloobchodního prodeje a prodeje a poskytování služeb (např. stravovací zařízení, kde platí zákaz přítomnosti veřejnosti v provozovně) podle krizového opatření vlády (nyní krizové opatření vlády ze dne 23. prosince 2020 č. 1376), je možné v rámci takové provozovny realizovat pouze ty činnosti, které bezprostředně souvisí s výkonem petičního práva, tzn. např. vstup veřejnosti do provozovny je umožněn pouze za účelem podpisu petice. Není možné, aby v provozovně, která je zároveň petičním místem, probíhala pod záminkou uplatňování petičního práva jakákoliv další činnost, která je omezena či zakázána krizovým opatřením vlády. Takové jednání provozovatele nebo osoby, která je odpovědná za sběr podpisů v dané provozovně, je v rozporu s povinností strpět omezení vyplývající z krizových opatření stanovených v době krizového stavu, uloženou zákonem č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení, a jako takové může být kvalifikováno jako přestupek se sankcí až 20 tis. Kč.

Policie ČR je s ohledem na obecné úkoly vymezené zejména v § 2 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky a podle zásady iniciativy v § 10 téhož zákona, povinna kontrolovat a vymáhat dodržování povinností plynoucích z krizových opatření vlády. V případě zjištění výše popsaného jednání, je tak oprávněna provést nejenom úkony k objasnění možného přestupku a identifikaci jeho pachatele, uložit případně sankci příkazem na místě, ale také v souladu s § 114 zákona o policii vyzvat příslušné osoby k ukončení jednání, které naplňuje znaky přestupku (ukončit prodej nebo poskytování služby, uzavřít provozovnu pro veřejnost s výjimkou vstupu za účelem podpisu petice apod.).

Pro úplnost OBP uvádí, že v případě provozovny, která vyvíjí činnost, na níž se vztahuje omezení či zákaz maloobchodního prodeje a prodeje a poskytování služeb, může být takové jednání také v rozporu s pravidly dotačních programů souvisejících s pandemií COVID 19. Kontrolními orgány jsou v takových případech primárně místně příslušné živnostenské úřady.

**Mgr. Radek Šubrt**  
ředitel odboru